



從 104 年普查資料看宜蘭縣農牧業 發展現況

宜蘭縣政府主計處編印
中華民國 107 年 7 月

摘要

- 一、**家數分布**：透過休耕土地活化政策，104 年底從事農牧業者家數較 99 年底增加 4.02%，區域分布以冬山鄉將近 4 千家最多，其中農牧場多元化經營型態迅速成長。
- 二、**家庭人口數及勞動力**：從事農牧業之農牧戶經營管理者愈趨高齡，農牧業年輕勞動力減少，老年勞動力增加，老化現象愈趨嚴重。其中農牧戶女性從事自家農牧業工作者，5 年間增加 34.79%。
- 三、**資源分布與運用**：5 年間可耕作地面積減少 786 公頃，減少的面積約等於 16 座羅東運動公園。區域分布逾 4 成集中於三星鄉、冬山鄉及員山鄉。另因活化休耕農地，實際用於生產農作物面積增加 1,086 公頃。
- 四、**生產概況**：有從業家數主要以稻作栽培業 1 萬 8,985 家居首。區域分布逾 5 成集中於冬山鄉、宜蘭市、礁溪鄉及壯圍鄉。其中前 5 種作物種植家數，依序為稻作、甘藍、蔥、柚類及地瓜葉，而地瓜葉種植家數成長將近 4 成。
- 五、**銷售服務金額**：農牧業有銷售服務金額者，5 年間平均每家銷售服務收入增加逾 3 成。其中以畜牧業、轉型休閒及花卉栽培業平均銷售服務金額較高。另採多元化經營模式將創造更多的農牧業附加價值，顯著提升銷售服務金額。

目 次

壹、 前言.....	1
貳、 統計分析.....	1
一、 家數分布.....	1
二、 家庭人口數及勞動力.....	3
三、 資源分布與運用.....	5
四、 生產概況.....	7
五、 銷售服務金額.....	11
參、 結論與建議.....	13
肆、 參考資料.....	14

壹、前言

農業為經濟發展之基礎產業，在氣候快速變遷、生產專業化及貿易自由化下，我國農業面臨新的情勢與挑戰，除農產品國內外競爭加劇，糧食安全亦受到高度關注。而宜蘭縣致力推動環境友善耕作及活化農地，並持續結合品牌行銷與休閒體驗，期擴大建構一個生產、生活、生態之三生農業，使得宜蘭得天獨厚的自然環境能永續發展。是以本文就 104 年農林漁牧業普查統計結果，從生產結構、資源運用及勞動力資訊等面向進行提要研析，供為了解宜蘭縣農牧業經營發展情形。

貳、統計分析

一、家數分布

104 年底宜蘭縣農林漁牧業普查中農牧業家數計 2 萬 8,357 家，占全國 3.63%，其中透過休耕土地活化政策，整合農地租賃作業，從事農牧業者 2 萬 6,976 家，較上次普查(99 年底)增加 1,043 家(+4.02%)；僅擁有資源而未從事農牧業者 1,381 家，大幅減少 410 家(-22.90%)。

觀察有從業家數經營組織型態，其中農牧戶計 2 萬 6,902 家，5 年間增加 1,019 家(+3.94%)；農牧場計 74 家，5 年間增加 24 家(+48.00%)。若再與上次普查(94 年底)比較，農牧戶僅較 94 年底 2 萬 6,676 家微幅增加 226 家(+0.85%)，惟農牧場較 94 年底 17 家大幅增加 57 家(+335.29%)。(詳表 1)

觀察經營模式，其中農牧戶生產有兼營加工、休閒或轉型休閒者計 268 家僅占 1%，整體而言農牧戶仍以小農傳統經營模式為主，此經營型態在規模經營上較有困難，產銷成本偏高，為提升農業競爭力的瓶頸。而農牧場生產有兼營加工、休閒或轉型休閒者計 41 家占 5 成 5，相較 99 年底 16 家大幅增加，顯

見本縣採多元化經營方式之農牧場正迅速成長，其中兼營休閒或轉型休閒者計有 35 家亦將近半數，休閒農業較 5 年前活躍並蓬勃發展。

觀察有從業家數區域分布，超過 3 千家以上之鄉鎮市以冬山鄉 3,998 家最多；員山鄉 3,263 家其次；礁溪鄉 3,007 家再其次，另宜蘭市 2,976 家則略少於 3 千家，4 鄉鎮市家數占約 4 成 9。(如圖 1)

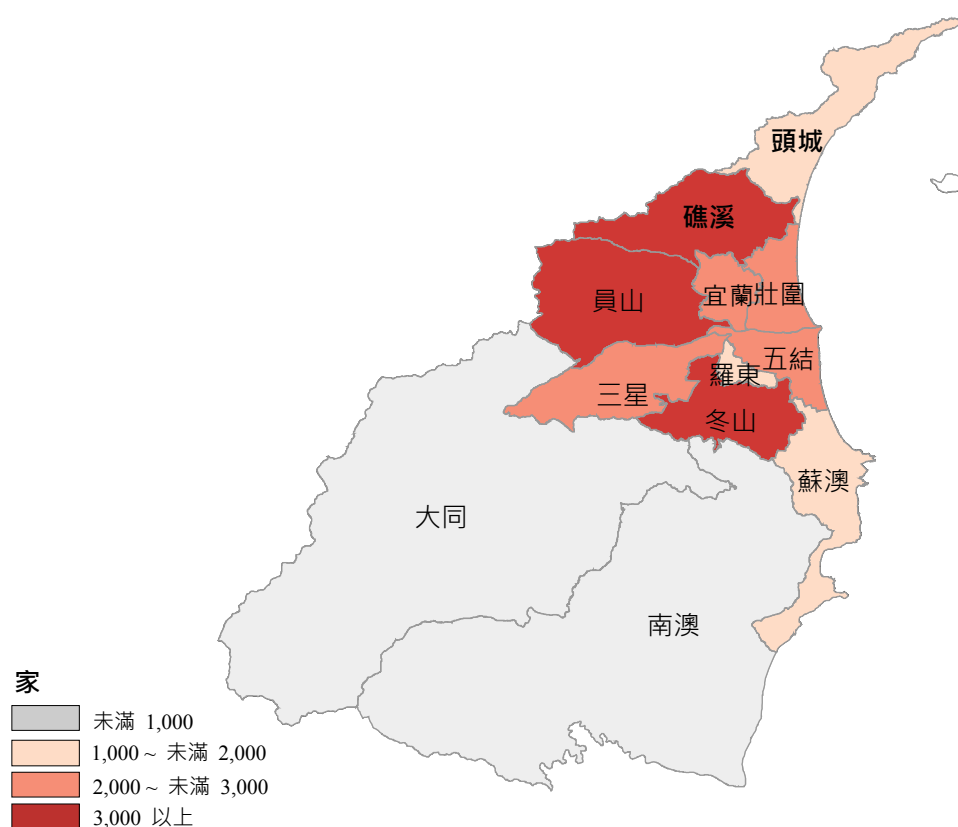
表 1、宜蘭縣農牧業普查家數及從業情形

單位：家、場

	99年底				104年底				有從事家數 增減率
	普查家數	有從事家數	農牧戶	農牧場	普查家數	有從事家數	農牧戶	農牧場	
總計	27,724	25,933	25,883	50	28,357	26,976	26,902	74	4.02
宜蘭市	3,103	2,994	2,989	5	3,099	2,976	2,970	6	-0.60
羅東鎮	1,912	1,806	1,806	-	1,833	1,768	1,767	1	-2.10
蘇澳鎮	1,941	1,738	1,737	1	1,767	1,703	1,701	2	-2.01
頭城鎮	1,954	1,718	1,714	4	1,892	1,670	1,665	5	-2.79
礁溪鄉	2,883	2,814	2,798	16	3,074	3,007	2,992	15	6.86
壯圍鄉	2,445	2,364	2,362	2	2,666	2,589	2,586	3	9.52
員山鄉	3,328	3,168	3,161	7	3,330	3,263	3,251	12	3.00
冬山鄉	3,926	3,864	3,859	5	4,111	3,998	3,985	13	3.47
五結鄉	2,568	2,334	2,333	1	2,584	2,489	2,484	5	6.64
三星鄉	2,479	2,419	2,411	8	2,685	2,653	2,642	11	9.67
大同鄉	640	453	452	1	678	506	505	1	11.70
南澳鄉	545	261	261	-	638	354	354	-	35.63

資料來源：行政院主計總處農林漁牧業普查

圖 1、宜蘭縣農牧業從業家數分布



二、 家庭人口數及勞動力

觀察從事農牧業之農牧戶摘要項目，家庭人口數及戶內 15 歲以上人口數 5 年間均分別減少 6.77% 及 2.64%，可見家庭人口日漸式微，惟戶內 15 歲以上從農人數所占比率增加 7.60 個百分點。而經營管理者呈高齡化情形，104 年底平均年齡 63.57 歲，5 年間增加 1.78 歲；教育程度則有所提升，大專以上程度比率占 9.32%，增加 2.61 個百分點。(詳表 2)

農牧戶從事自家農牧業工作(1 日以上)人數計 4 萬 9,270 人，5 年間增加 5,399 人(+12.31%)；其中男性 3 萬 1,846 人占 64.6%，增加 902 人(+2.91%)；女性 1 萬 7,424 人占 35.4%，大幅增加 4,497 人(+34.79%)，主要增加在工作日數較低之農忙期。

農牧戶從事自家農牧業工作按年齡結構觀察，以「45~64 歲」及「65 歲以上」人口為主力，其中「45~64 歲」占 47.37%，5 年間上升 3.85 個百分點增幅最大；其次「65 歲以上」占 34.37%，亦上升 2.09 個百分點，而「25~44 歲」占 16.30%，5 年間下降 5.50 個百分點減幅最大。綜上所述，農業勞動力結構仍以中老年人口為主，且 5 年間人口普遍老化加上青年從農人口下降，使得老年勞動力比重明顯上升，其面對的農業勞動力問題將日益嚴峻。(詳表 3)

表 2、宜蘭縣農業普查統計結果家庭人口數及經營管理者摘要

摘要項目	單位	99年底	104年底	比較增減
從事農牧業之農牧戶				
家庭人口數	人	102,152	95,236	-6.77 (%)
家庭人口數占縣市總人口數比率	%	22.18	20.79	-1.39 (百分點)
戶內15歲以上人口數	人	88,659	86,319	-2.64 (%)
戶內15歲以上從農人數所占比率	%	49.48	57.08	7.60 (百分點)
經營管理者平均年齡	歲	61.79	63.57	1.78 (歲)
經營管理者為大專及以上程度比率	%	6.71	9.32	2.61 (百分點)

資料來源：行政院主計總處農林漁牧業普查

表 3、宜蘭縣從事農牧業之農牧戶戶內自家農牧業工作人數按性別及年齡分

單位：人

	總計	從事自家農牧業工作					無從事自家農牧業工作
		合計	15～24歲	25～44歲	45～64歲	65歲以上	
99年底	88,659	43,871	1,057	9,562	19,091	14,161	44,788
男	46,912	30,944	842	7,485	12,987	9,630	15,968
女	41,747	12,927	215	2,077	6,104	4,531	28,820
104年底	86,319	49,270	970	8,029	23,339	16,932	37,049
男	46,509	31,846	741	6,128	14,748	10,229	14,663
女	39,810	17,424	229	1,901	8,591	6,703	22,386
從事自家農牧業工作 比較增減(百分點)	--	-	-0.44	-5.50	3.85	2.09	--

資料來源：行政院主計總處農林漁牧業普查

三、資源分布與運用

104 年底宜蘭縣可耕作地面積 1 萬 7,028 公頃，較 99 年底減少 786 公頃 (-4.41%)，減少的面積約等於 16 座羅東運動公園。其中有從事農牧業者持有面積計 1 萬 6,498 公頃占 96.89%；未從事農牧業者¹持有面積計 530 公頃占 3.11%且均為農牧戶。

按主要利用目的觀察，生產農作物面積 1 萬 5,394 公頃占整體可耕作地面積逾 9 成，5 年間增加 1,086 公頃(+7.59%)；僅種植綠肥作物面積 552 公頃占 3.24%，減少 1,381 公頃(-71.44%)；造林面積 40 公頃占 0.23%，增加 22 公頃(+122.22%)、全年未使用及暫作栽培農作物以外用途面積計 1,042 公頃占 6.12%，減少 514 公頃(-33.03%)。可見藉由推動休耕活化政策，同時加強推動「小地主大佃農」放寬租賃限制，已見活化土地成效。(詳表 4)

1.未從農主因：從事農牧業外工作、高齡或生病及勞力不足。

另深入觀察有從事農牧業者之農牧戶持有面積計 1 萬 6,402 公頃，較 99 年底減少 463 公頃(-2.75%)。若按可耕作地行政區分布以三星鄉 2,696 公頃(占 16.43%)最多，冬山鄉 2,264 公頃(占 13.81%)次之，員山鄉 1,939 公頃(占 11.82%)再次之，三鄉鎮市合占 4 成 2。5 年間各鄉鎮市可耕作地面積除宜蘭市、五結鄉及三星鄉增加外，餘皆減少，尤以南澳鄉減少 83 公頃(-24.66%)減幅最大。(如圖 2)

104 年底農牧戶平均每家面積為 0.61 公頃，5 年間減少 0.04 公頃，且 1 公頃以下的小面積可耕作地占 86.55%²，顯見宜蘭縣可耕作地分布極為零碎。

表 4、宜蘭縣農牧業可耕作地面積按主要利用目的分

	總計	開放參觀、採摘(含市民農園)	生產長、短期作物	種植綠肥作物	造林(6年以下)	暫作栽培農作物以外用途	全年未使用
99年(公頃)	17,814	29	14,279	1,933	18	86	1,470
104年(公頃)	17,028	22	15,372	552	40	68	974
有從事農牧業	16,498	22	15,372	552	40	68	445
農牧戶	16,402	19	15,314	552	39	48	431
農牧場	96	3	58	-	1	20	14
未從事農牧業	530	-	-	-	-	-	530

資料來源：行政院主計總處農林漁牧業普查。

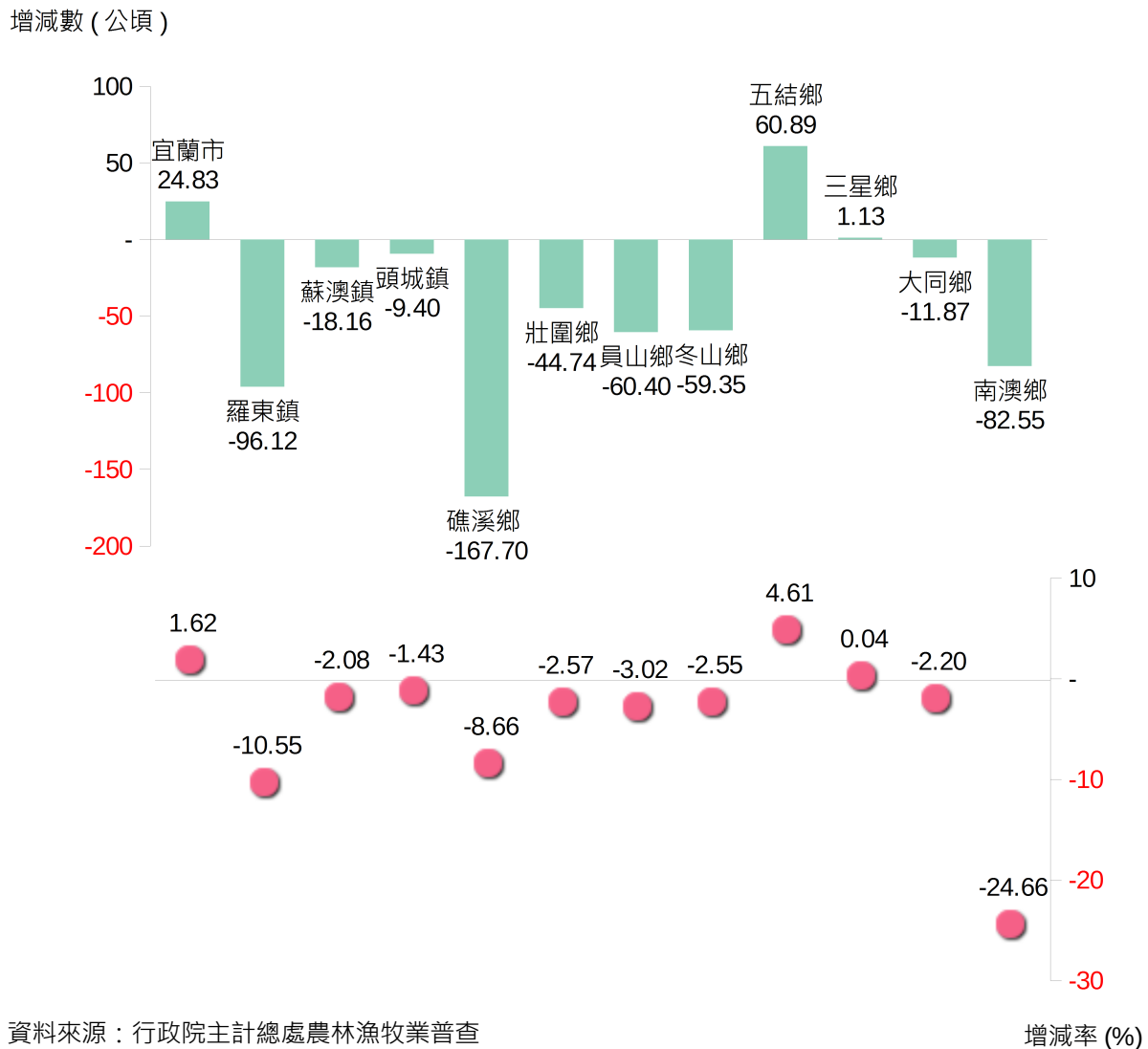
註：1.市民農園係指地主以分租方式提供可耕作地、設備予民眾從事耕種及體驗田野生活。

註：2.暫作栽培農作物以外用途包含可耕作地提供休閒農業用地、畜牧用地等用途，隨時可恢復耕作。

註：3.全年未使用係包含休耕翻土且全年未種植作物，亦未做其他用途者。

2.有可耕作地家數計 26,832 家，0.3 至 1 公頃 15,167 家，未滿 0.3 公頃 8,057 家。

圖 2、宜蘭縣 5 年間從事農牧業之農牧戶可耕作地面積變動情形



四、生產概況

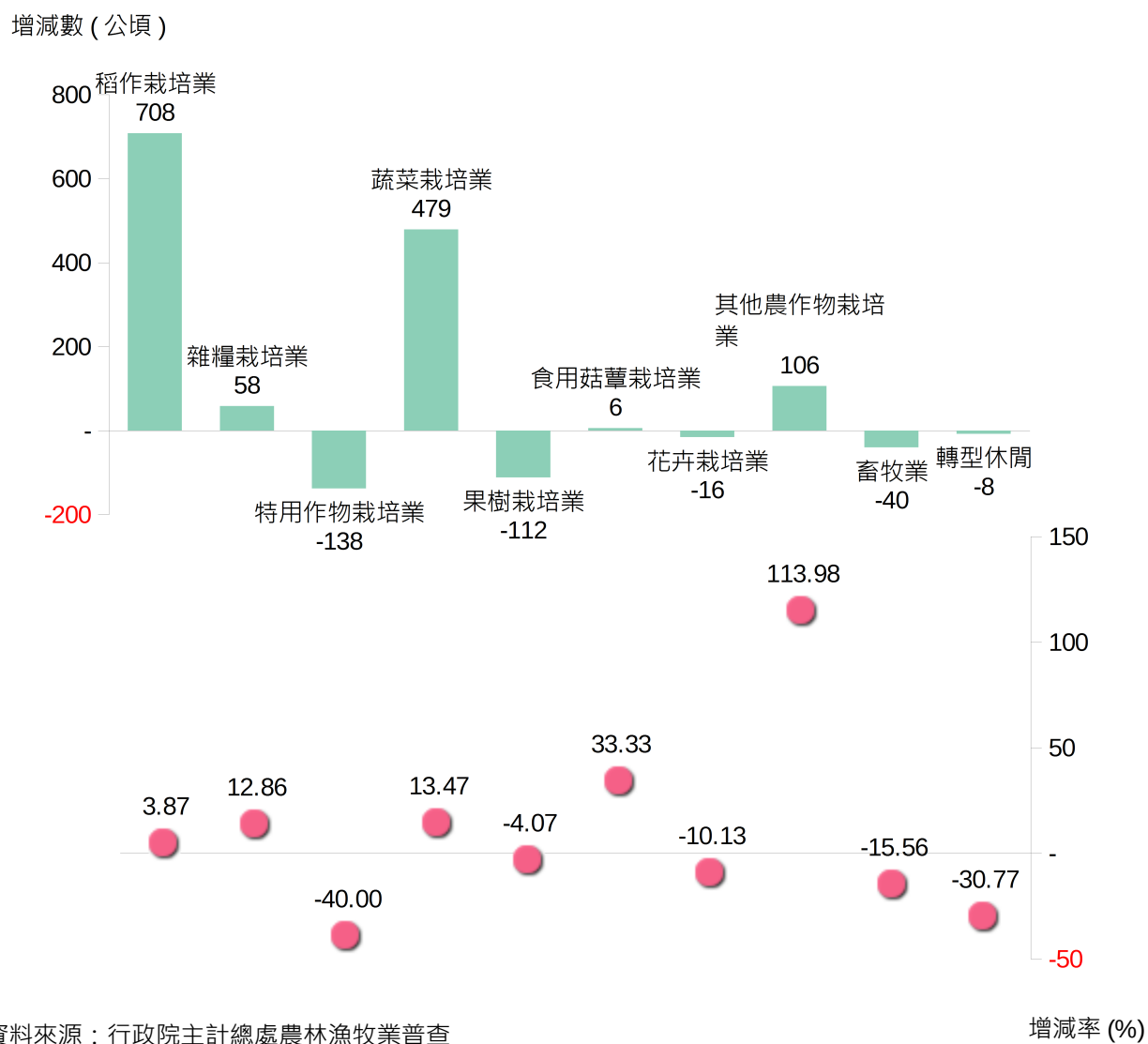
觀察有從業家數主要經營種類，因本縣擁有良好的稻作生產環境，仍以稻作栽培業 1 萬 8,985 家居首，占比逾 7 成；其次為蔬菜栽培業 4,036 家(占 14.96%)及果樹栽培業 2,639 家(占 9.78%)，5 年間家數變動，以稻作栽培業增加 708 家最多；蔬菜栽培業增加 479 家居次。另一方面以特用作物栽培業減少 138 家最多；果樹栽培業減少 112 家居次。若以增減幅度觀察，增幅最多為其他農作物栽培業(如作物種苗)增加 113.98%；減幅最多為特用作物栽培業減少 40.00%。(如圖 3)

另按區域別觀察，稻作栽培業家數主要分布於冬山鄉、宜蘭市、礁溪鄉及壯圍鄉，4 者家數合計占全縣稻作栽培逾 5 成；蔬菜栽培業主要分布於員山鄉、三星鄉及頭城鎮，3 者家數合計占約 5 成；果樹栽培業主要分布於員山鄉、冬山鄉及頭城鎮，3 者家數合計占逾 6 成。(詳表 5)

104 年作物種植家數，前 5 種依序為稻作、甘藍、蔥、柚類及地瓜葉，5 年間除蔥略減少 1 家外，餘皆增加。其中地瓜葉栽培成本低，生命力旺盛且容易栽種，生產週期短有利彈性調整，因此地瓜葉成長最快，種植家數排名上升至本縣前 5 名。個別來看，稻作 1 萬 9,248 家，受活化休耕農地影響，較 99 年增加 2,960 家(+18.17%)，主要分布於冬山鄉、宜蘭市及礁溪鄉，合計占 42.32%；甘藍(高麗菜)1,470 家，5 年間增加 143 家(+ 10.78%)，以頭城鎮、大同鄉及員山鄉較多，合計占 52.45%；蔥 1,434 家，5 年間略減少 1 家(-0.07%)，以三星鄉、員山鄉及頭城鎮較多，合計占 60.39%，且種植家數為全國排名前 3 多；柚類 956 家，5 年間增加 112 家(+13.27%)，以冬山鄉、頭城鎮及羅東鎮較多，合計占 67.78%；地瓜葉 902 家，5 年間增加 251 家(+38.56%)，以頭城鎮、員山鄉及礁溪鄉較多，合計占 53.66%。(詳表 6)

整體而言，冬山鄉為稻作及柚類主要產區，生產的文旦柚多汁香甜，並結合另一主要農作物茶葉，更是發展出多種地區特色產品。而三星鄉位處蘭陽溪沖積平原的中上游，栽培之青蔥含水量特別飽滿，遠近馳名，頭城鎮則普遍種植甘藍(高麗菜)及地瓜葉。

圖 3、宜蘭縣 5 年間從事農牧業之主要經營種類變動情形



資料來源：行政院主計總處農林漁牧業普查

表 5、宜蘭縣從事農牧業家數按主要經營種類別分

	總計	農耕業									畜牧業	轉型休閒
		合計	稻作 栽培業	雜糧 栽培業	特用作物 栽培業	蔬菜 栽培業	果樹 栽培業	食用菇蕈 栽培業	花卉 栽培業	其他農作 物栽培業		
99年	25,933	25,650	18,277	451	345	3,557	2,751	18	158	93	257	26
農牧場	50	15	-	-	-	6	6	-	2	1	33	2
農牧戶	25,883	25,635	18,277	451	345	3,551	2,745	18	156	92	224	24
104年	26,976	26,741	18,985	509	207	4,036	2,639	24	142	199	217	18
農牧場	74	36	2	-	3	8	14	1	7	1	35	3
農牧戶	26,902	26,705	18,983	509	204	4,028	2,625	23	135	198	182	15
宜蘭市	2,970	2,951	2,465	10	10	310	136	-	6	14	19	-
羅東鎮	1,767	1,762	1,432	9	6	146	140	-	19	10	4	1
蘇澳鎮	1,701	1,688	1,244	91	11	254	78	1	2	7	12	1
頭城鎮	1,665	1,650	653	77	13	574	314	-	10	9	15	-
礁溪鄉	2,992	2,944	2,444	7	12	242	225	1	2	11	48	-
壯圍鄉	2,586	2,572	2,319	22	6	204	11	-	4	6	14	-
員山鄉	3,251	3,228	1,526	18	9	827	769	-	14	65	21	2
冬山鄉	3,985	3,965	3,049	15	86	214	569	1	9	22	19	1
五結鄉	2,484	2,463	2,049	162	3	185	44	-	8	12	11	10
三星鄉	2,642	2,624	1,723	14	20	594	180	1	60	32	18	-
大同鄉	505	504	18	16	25	341	103	-	1	-	1	-
南澳鄉	354	354	61	68	3	137	56	19	-	10	-	-

表 6、宜蘭縣農牧業前 5 種作物生產概況

	104年								99年		5年間比較	
	種植家數 (家)	占作物種植 家數比率 (%)	排名 次序	全國 排名	主要分布鄉鎮(市)前3名			占本縣該類作 物種植家數比 率(%)	種植家數 (家)	排名 次序	種植家數增 減數(家)	種植家數增 減率(%)
作物種植總家數	26,784	100.00							25,784			
稻作	19,248	71.86	1	6	冬山鄉	宜蘭市	礁溪鄉	42.32	16,288	1	2,960	18.17
甘藍(高麗菜)	1,470	5.49	2	11	頭城鎮	大同鄉	員山鄉	52.45	1,327	3	143	10.78
蔥	1,434	5.35	3	3	三星鄉	員山鄉	頭城鎮	60.39	1,435	2	-1	-0.07
柚類	956	3.57	4	5	冬山鄉	頭城鎮	羅東鎮	67.78	844	4	112	13.27
地瓜葉	902	3.37	5	9	頭城鎮	員山鄉	礁溪鄉	53.66	651	7	251	38.56

資料來源：行政院主計總處農林漁牧業普查。

註：1.作物種植總家數係指有種植作物之家數，非僅指表列各種作物家數之加總。

2.凡種植2種以上作物時則分別計入各該作物種植家數。

3.本表作物家數排名次序不含綠肥。

五、銷售服務金額

104 年宜蘭縣經營農牧業者有農牧業銷售服務金額家數計 2 萬 3,258 家，5 年間增加 2,477 家(+11.92%)，平均每家銷售服務收入為 25 萬 1 千元，較 99 年增加 6 萬 6 千元(+35.68%)。其中農牧戶平均每家收入為 22 萬元，5 年間增加 5 萬 6 千元(+34.15%)；農牧場平均每家收入為 1,015 萬元，增加 73 萬 8 千元(+7.84%)。(詳表 7)

按主要經營種類觀察，以畜牧業平均每家收入 714 萬 4 千元最高，轉型休閒平均每家收入 230 萬 6 千元次之，花卉栽培業平均每家收入 202 萬 8 千元再次之。(如圖 4)

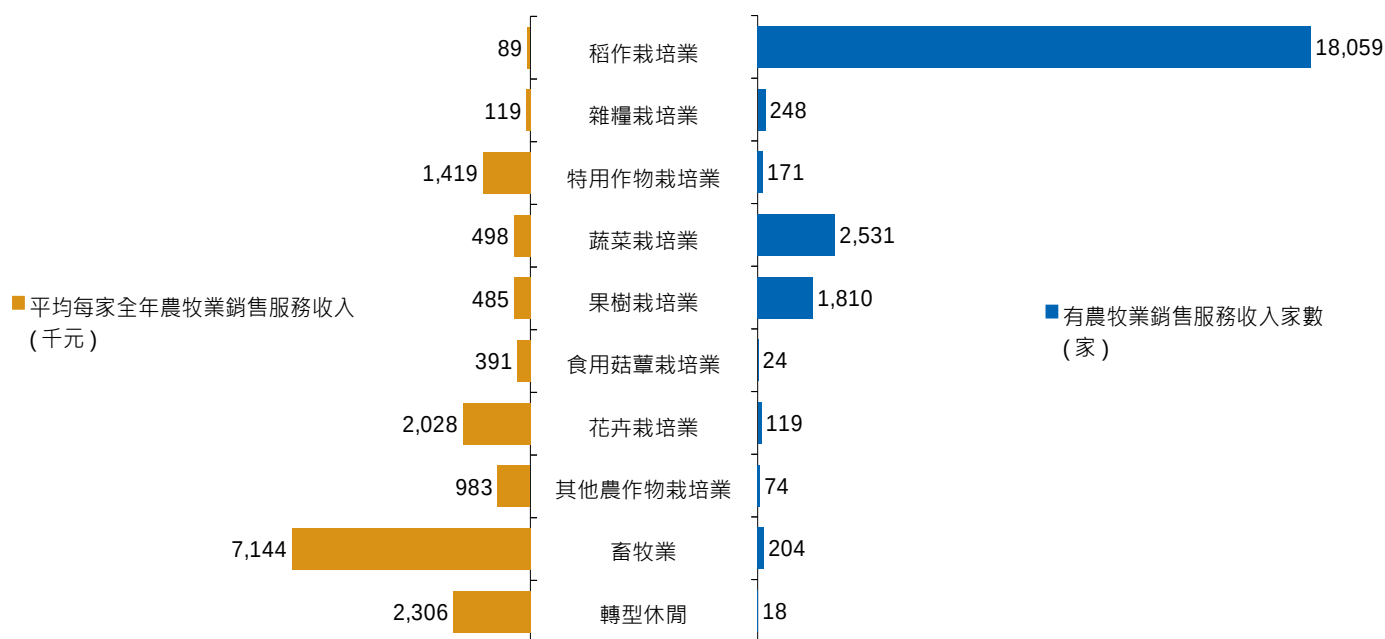
104 年宜蘭縣農牧業採多元化經營（經營加工或休閒）者之平均每家收入 288 萬 6 千元，較 99 年增加 107 萬 2 千元(+59.1%)。其中農牧戶平均每家收入為 176 萬 9 千元，較 99 年增加 78 萬 2 千元(+79.23%)，高於傳統經營者之 20 萬 2 千元；農牧場平均每家收入為 1,018 萬 6 千元，減少 414 萬 8 千元(-28.94%)，高於傳統經營者之 1,010 萬 3 千元。(詳表 8)

表 7、宜蘭縣從事農牧業家數按銷售服務收入及經營組織型態分

	民國104年				民國99年			
	總計 (家)	有農牧業銷售服務收入 家數 (家)	平均每家全年農牧業銷售服務收入 (千元)	無農牧業銷售服務收入 家數 (家)	總計 (家)	有農牧業銷售服務收入 家數 (家)	平均每家全年農牧業銷售服務收入 (千元)	無農牧業銷售服務收入 家數 (家)
總計	26,976	23,258	251	3,718	25,933	20,781	185	5,152
農牧戶	26,902	23,186	220	3,716	25,883	20,734	164	5,149
農牧場	74	72	10,150	2	50	47	9,412	3

註：無農牧業銷售服務收入家數包括領有政策性休耕或轉（契）作補助款者。

圖 4、宜蘭縣從事農牧業家數按銷售服務收入及主要經營種類分



資料來源：行政院主計總處農林漁牧業普查

表 8、宜蘭縣農牧業有銷售服務收入者按經營類型及組織型態分

單位：千元

	民國104年			民國99年		
	全體平均每家收入	傳統經營	多元化經營	全體平均每家收入	傳統經營	多元化經營
農牧業	251	215	2,886	185	165	1,814
農牧戶	220	202	1,769	164	155	987
農牧場	10,150	10,103	10,186	9,412	6,871	14,334

資料來源：行政院主計總處農林漁牧業普查。

註：多元化經營係指農牧業生產有兼營加工或休閒者。

參、 結論與建議

- 一、 藉由調整農田休耕給付期次，透過農地銀行整合農地租賃作業，5 年間從事農牧業者家數及可耕作地實際用於生產農作物面積皆呈增加，惟宜蘭縣農業多屬小農經營型態，而多元化經營所需資本與技術門檻較高，是以，宜蘭縣高達 99%³之農牧戶仍維持傳統經營，亦即僅生產初級農、畜產品銷售，極少投入後端加值，其平均每家收入 20 萬 2 千元遠低於多元化經營之平均每家收入 176 萬 9 千元，顯然僅靠傳統務農方式難以維持生計，此亦將反映於農業勞動力短缺之問題上，為此如何輔導整個產業，將一級(生產)、二級(加工)、三級(服務業)整合起來，並且整個產銷管道更為透明公平，轉型成多元化農業，提高農業附加價值，實為農業問題之核心所在。
- 二、 從事農牧業之農牧戶 104 年底無雇用人數之家數計 2 萬 6,570 家，占整體農牧戶家數 98.77%，顯然其人力來源主要係自家人口，且家庭人口數日漸式微，戶內 15 歲以上人口勞動力亦下降，雖從農人數占比增加，惟其主要係女性勞動力投入短暫日數(1 至 89 日)之農忙時期，以因應繁重農事工作，並未投入較多農業工作日數，故多屬幫忙性質。再者經營管理者趨於高齡及從事自家農牧業勞動力亦呈老化現象，加上年輕勞動力從農意願低落，更加劇農牧業人力資源之斷層。
- 三、 宜蘭縣可耕作地規模主要為 1 公頃以下的小面積可耕作地，而總面積 5 年間具有相當程度的縮減，且農牧戶平均每家面積亦呈減少情形，在可耕作地面積縮減且分布細碎情況下，不利於機械耕作亦無法適度擴大經營規模，可耕作地使用效率將持續遇到瓶頸。為此，除了輔導釋出未從事農牧業者持有之約 3%閒置土地外，尚需搭配管理政策，維護可耕作地完整性避免過度分割，合理且有秩序的整合土地資源，方能提高農地利用效率，發揮經濟價值及達成永續經營。

3.農牧戶家數計 26,902 家，傳統經營 26,634 家；多元化經營 253 家；轉型休閒 15 家。

肆、 參考資料

- 一、行政院主計總處，104 年農林漁牧業普查報告初步綜合報告摘要，106 年版。
- 二、中華民國統計資訊網(<https://www.stat.gov.tw/mp.asp?mp=4>)。